

VIII. രൂളി.ഗ

194 റല്റ് കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി ബിൽ അവതരിപ്പിക്കു
ന്നതിനെതിരെയി ഉന്നയിച്ച കേരളശ്രദ്ധ സംബന്ധിച്ച്

ഈ സ്പീക്കർ: സംബന്ധിച്ച കമ്മിറ്റി റിപ്പോർട്ട് ചെയ്ത പ്രകാരം മുള്ളേ 1994-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി ബിൽ സംഭയുടെ മുദ്ദിപ്പിരിക്കേ 1994-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റിസ് ഓർഡിനൻസിന് പകരമുള്ള ബിൽ സംഭയുടെ വന്നത് ശരിയാണെന്നും ബില്ലിലെ വ്യവസ്ഥകൾ രണ്ടുഘടന വിവരങ്ങൾനും, ബില്ലിനും ചെർത്തിട്ടുള്ള ധനകാര്യ രാമഘടന, നിയമസഭാ ചട്ടങ്ങളിലെ വ്യവസ്ഥ പ്രകാരമാണെന്നും ബില്ലിനും അവതരിപ്പിച്ച ശേഷം അടക്കത്തെ പരേയ, അവതരിപ്പിക്കുന്നതിന് രണ്ട് പുറത്ത് ബിവസ്ത്രതിന് മുൻ ബില്ലിനും ഫോസ്റ്റ് കിട്ടിയിട്ടുണ്ടെന്നും സംഭയുടെ കുറവിലിരിക്കുന്ന ഒരു ബില്ലിന് സമാനമായ വ്യവസ്ഥയുള്ള ഓർഡിനൻസ് പ്രവൃത്തിച്ചാൽ പഠിച്ച തുടങ്ങുന്ന റാത്രിനും അതു പ്രവൃത്തിച്ചുവരുന്നതു വാരണ്ണമാരാ കാണിക്കുന്ന സംബന്ധിച്ചുള്ള നബാന്തരത്തിനും കേരളപ്രസ്താവനാം ഉന്നയിച്ച കൂടുള്ളതും.

74-ാം രണ്ടുഘടന ഭേദഗതി ആകുടിൽ വിശദവന്ന ചെയ്ത പ്രകാരം മുള്ളേ നിയമം 1994 ഫെബ്രുവരി 31-ന് മുമ്പ് നിലവിൽ വരുത്തേണ്ടതാണ്. അതിനുവേണ്ടിയുള്ള 1994-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി ബിൽ സംഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നും അതു സംബന്ധിച്ച കമ്മിറ്റി അമൈറ്റിൻ, റിപ്പോർട്ട് സംശോധന സമർപ്പിക്കുന്നതും ചെയ്തു. എന്നാൽ നിശ്ചാരിത സമയത്തിനുള്ളിൽ അതു പരിസ്ഥാക്കുവാൻ സാധിക്കേണ്ട വന്ന സാഹചര്യത്തിൽ ഒരു ഓർഡിനൻസ് പ്രവൃത്തിച്ചു നിയമാശക്യാജ്ഞാന്മാര്യതും ആകുടിശ്ശി 213 (2) അനുസരിച്ചു ഗവർണ്ണർ (പ്രവൃത്തിക്കുന്ന ഓർഡിനൻസിന് ഈ സം പ്രാസ് സാര്വ്വന്മാരുണ്ടും ആകുടിശ്ശി അതേ പ്രാബല്യവും ഫലാധ്യക്ഷാം. ഈ വിഷയം സംബന്ധിച്ച് നിയമനിർക്കാണ്. നടത്തുവാൻ ആയിരുന്നു പല അവസരങ്ങളിൽ നിന്നും വന്ന പല സംസ്ഥാനങ്ങളിലും ഓർഡിനൻസ് പ്രവൃത്തിച്ചു നിയമം പ്രാബല്യത്തിൽ വരുംആക്കായിരുന്നു.

സം സംഖ്യാന്തരിക്കില്ലാതിരിക്കുന്നതു, അടിയന്തരിൽ നടപടിശാഖക്കാനു വശകാല സാഹചര്യ, ഉണ്ടാക്കുന്ന രണ്ട് വ്യവസ്ഥമും മുള്ളേ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ആകുടിശ്ശിക്കാം 213 (പു.രാ.) ഓർഡിനൻസ് പ്രവൃത്തിക്കുന്ന ശാഖക്കും അധികാരങ്ങൾ, ഒരു ബിൽ സംഭയുടെ പരിശോനയിലിരിക്കുമ്പോൾ, അതേ വിഷയ, സംബന്ധിച്ച ഓർഡിനൻസ് പ്രവൃത്തിക്കുന്നതിനും രണ്ടുഘടന വ്യവസ്ഥകളിൽ നിയമ സാഹചര്യത്തിലും വിലശാഖക്കിട്ടില്ല. അടക്കത്തെ അംഗത്വം പാർപ്പിച്ചിരിക്കുന്നതും പല അവസരങ്ങളിൽ നിന്നും സംശയിക്കുന്നും ഉണ്ടാക്കിട്ടുണ്ട്.

സംഭയിൽ പെൻഷി.ഗ് ആയിട്ടുള്ള ഒരു ബില്ലിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പുറത്ത് അംഗീകാരമെങ്കാണുന്നതും കൂടിയാണ് ഉംഖാംഖാംഖുന്ന ഒരു ഓർഡിനൻസ് എപ്പോഴെങ്കിലും പ്രവൃത്തിക്കുന്ന പക്കാം ആ ഓർഡിനൻസ്, സം മുൻപാറ്റ വയക്കുന്നും അതു പ്രവൃത്തിച്ചുവരുന്ന നടത്തുവാനും ആയിരുന്നു സംശയം.

സാധ്യുടെ കൂപാക്കയുള്ള ബു ബില്ലിന് സകാനമായ വ്യവസ്ഥ കളാക്കുകയിൽ മരംകു ബിൽ അവതരിപ്പിച്ച് പാസ്‌സാക്കുന്നതിന് സാധ്യുടെ മുന്നാക്കയുള്ള ബിൽ പിൻവലിക്കണമെന്ന് രൂഡ് 96 അനുസരിച്ച് നിർദ്ദേശനാധിക്രമം ഇപ്പറകൾ, പിൻവലിക്കണതെന്നെന്ന പുതിയ ബിൽ പാസ്‌സാക്കുന്ന കീഴ്‌വശക്കൊണ്ട് നിലവില്ലെന്തോം. ഉദാഹരണ ത്തിന് നാലും കേരള നിയമസഭയിൽ 103-ാം നബർ ബില്ലായി കൊഴിക്കേം സർവ്വകലാശാലാ ബിൽ പ്രസിദ്ധീകരിച്ചു. അത് 31-10-1972-ൽ സ്വലാംഗ് കമ്മിറ്റിക്ക് അയച്ചു. ഇതിനിടെ ഇത് സംബന്ധിച്ച് ഓർഡറിന്റെ ഭാക്ഷി. പിന്നീട് ഓർഡറിന്റെ പകരമുള്ള 212-ാം നബർ ബില്ല് സഭയിൽ 1975 മാർച്ച് 21-ന് അവതരിപ്പിച്ച് പാസ്‌സാക്കുകയാണുണ്ടായതു്. കൂടാതെ ലോകസഭ നടപടി കുമ്മു സരിച്ച് ഫോഡർഡിക്കൽ ബില്ലുകൾ ഒരു എസ്സണിൽ സംഖ്യുടെ തിരുമന്ത്രിന് വാഗ്ദാഹത്തായുള്ളു. ഇതിൽ, അടിസ്ഥാനത്തിൽ സംഖ്യുടെ മുമ്പില്ലെങ്കിൽ ബിൽ പിന്നവലിച്ചുകൊണ്ട് അതെ വ്യവസ്ഥ ആളുള്ള മരംകു ബിൽ മുന്നാക്ക വരു എന്ന വാദത്തിൽ കഴഞ്ചില്ല.

விழிலெ பில வழவுஸ்மகர ரேளுவடகா விருது"யமாளனாளு" கலாசார வாக். ரூ விழிலெ வழவுஸ்மகர ரேளுவடகா விருது"ய காலனாயென காரு, (பம்படியாறி ஸதயூரெ குகு"கிவ" விஸ்யு முவேங்கு. அதுதாகிக்காயி சோாத்திவியிக்குலிபுக்கெண்குமாளு" தீருக்காகி சேஷந்த". ஆயுதிகால் ஹக்காரு, குது.கிலுரெ தீருக்காகிக்கொஞ்சுக்கு பேசு"கமலு. அது.காளு" ஹ. குமுக்கெண்ட்தினு. நிலதிலு"பிலு.

മുനിസിപ്പാവിറാകളിലേക്കുള്ള തെരഞ്ഞെടുപ്പ്, വാർഷിക വിജ്ഞാൻ അതിർത്തി നിർബ്ലാഷത്തിനോട് സാധ്യത ചോദ്യ, ചെയ്യപ്പെടാവുന്നതല്ല എന്നി വ്യവസ്ഥകൾ ഉള്ളക്കാളിക്കുന്ന 68, 69, 70 എന്നി വകുപ്പുകൾ അനുസരിച്ച് പിലവ് വരുമ്പെന്നും അതു മുനിസിപ്പാലിറാറിയിൽ നിന്നും തിരിച്ചുകൊടുക്കാൻ അനുവദിച്ചു. അക്കാദമ്യവും, ധനകാര്യ മെമ്മാണഡത്തിൽ പറയണമെങ്കിരുന്നു എന്നുള്ള വാദഭാണം ഉന്നയിക്കപ്പെട്ടത്. 70-ാം വകുപ്പ് അനുസരിച്ചുള്ള അതിർത്തി നിർബ്ലാഷത്തിന് പിലവ് ദാരുന്നതല്ല. തെരഞ്ഞെടുപ്പ് ചെലവുകൾ ആദ്യമായി സർക്കാർ നടത്തണമെന്നും പിന്നീട് മുനിസിപ്പാലിറാറികൾ അപ തിരിച്ചുകൊടുക്കണം എന്നും 204-ാം വകുപ്പിൽ പായുന്നുണ്ട്. അപകടം. ഇക്കാര്യങ്ങിൽ

പിലവിനെക്കുറിച്ച് പായുന്നത് 204.൦ വകുപ്പിലുണ്ട്. ഈ വകുപ്പു പ്രകാരമുള്ള ചെലവിനെപ്പാറി ധനകാര്യ മെമ്മാറാണ്ടതിനിൽക്കും 6.൦ വന്നുഡിക്കാൻ പറഞ്ഞിട്ടുണ്ട്. 68.൦ വകുപ്പ് അനുസരിച്ച് യാതൊരു ചിലവും വരുന്നില്ല. അനേപ്പാറി പായേണ്ടതുണ്ടില്ല.

വശിംഗ് വിജേന, നടത്തുന്നത് 59.൦ വകുപ്പ് പ്രകാരം, അധികാര പ്രേക്ഷാദാന ഉദ്യോഗസ്ഥമാരാണ്. അവർക്കുവേണ്ടിയാണ് ചെലവു വരുന്നത്. ഇതുസംബന്ധിച്ച് ചെലവിനെപ്പറി ധനകാര്യ മെമ്മാറാണ് അതിനിൽക്കും 4.൦ വന്നുഡിക്കാൻ പായുന്നുണ്ട്. 69.൦ വകുപ്പ് അനുസരിച്ച് ചെലവില്ല. അതുകൊണ്ട് ആകാര്യം പായേണ്ടതുമില്ല. ആയതിനാൽ ബില്ലിനോ ധനകാര്യ മെമ്മാറാണ്ടതുപാരിയുള്ള ആക്ഷേ പ്രണാരാക്ക് അടിസ്ഥാനപരില്ല.

ഈ ബിൽ സഭയുടെ മുമ്പാകയിരിക്കുന്നും അതിലെ വ്യവസ്ഥകൾ ഉം കൈശാളിക്കുന്ന ഓർഡിനേറ്റീസ് പ്രവ്യാപിക്കുന്ന പക്ഷം, ഓർഡിനേറ്റീസ് പുരോഗ്രാഫിച്ചർഷേഷ്, ആദ്യം വരുന്ന സമ്മേളനത്തിനും, പ്രാരംഭത്തിൽ ഓർഡിനേറ്റീസ് പ്രവ്യാപിക്കുന്നതിനുള്ള സഹായത്വം, വിശദീകരിക്കുന്ന സംബന്ധമെന്നിൽ നൽകുന്ന കീഴടക്കം, പാർലമെന്റാഡ്യൂണ്ടും ആ നടപടിക്രമം ഇവിടെ അനുവർത്തിച്ചില്ലെന്നും ചുണ്ടിക്കാണിക്കുകയുണ്ടായി.

നമ്മുടെ ചട്ടവും, ഈപ്രകാരം, അനുശാസിക്കുന്നുണ്ട്. റൂൾ 75 (2)ൽ ഇത് സൂചിപ്പിക്കുന്നുണ്ട്. ഇതുനുസരിച്ച് ഓർഡിനേറ്റീസ് മേഖലയ്ക്ക് ചെച്ചപ്പോൾ സംബന്ധമെന്നിൽ കൊടുക്കാൻ തയ്യാറായതാണ്. പക്ഷം സാധാരണയായി ഓർഡിനേറ്റീസ് റീഭേയ് സി.ഒ ബിൽ അവതരിപ്പിക്കു പോണ്ടാണ് ഈ സംബന്ധമെന്നിൽ കൊടുക്കുന്നത് എന്നും ഇന്നലെ ചില അംഗങ്ങൾ സഭയിൽ ചുണ്ടിക്കാണിച്ചു. ഇതിനും അനുശ്ചിത്യത്തെപ്പാറി ആരും പഠണ്ടുമില്ല. അതുകൊണ്ട് സഭയോദ്ദേശത്തിനും പേരിൽ ആതു സർക്കുലേറാം ചെയ്യാതിരുന്നതാണ്. എന്നാൽ ആ സംബന്ധമെന്നിൽ ചെവകീട് കവറിൽ അംഗങ്ങൾക്കായി അയയ്ക്കുന്നതിൽ വീഴ്ച വന്നിട്ടുണ്ടും എന്നും സമ്മതിക്കുന്നും, മേഖല അത്തരം വീഴ്ചപക്രാം വരാതെ ശേഖിക്കുന്നതിനും ഇപ്പോൾ നിർദ്ദേശം, നല്കിയിട്ടുണ്ട്.

ബിൽ കമ്മിററിക്കയയ്ക്കണമെന്ന പ്രമേയം, സം മുമ്പാകെ വരുന്നതിനും രണ്ട് പുർണ്ണ ദിവസങ്ങൾക്കുമുമ്പായി ബില്ലിനോ കോപ്പി അംഗങ്ങൾക്ക് ലഭിക്കുവാൻ അവകാശമുണ്ടെന്ന കാര്യവും, ഇവിടെ ഉന്നയിക്കപ്പെട്ടു. റൂൾ 76.എ ബിൽ കമ്മിററിക്കയയ്ക്കണമെന്ന പ്രമേയം, അവതരിപ്പിക്കുന്നതിനും രണ്ട് പുർണ്ണ ദിവസത്തിനുമുമ്പായി ബില്ലിനും പ്രതികരിക്കാനും ഗാർഡരാക്ക് ലഭ്യമാക്കാതെപക്ഷം, എത്ര ഗതിനും പ്രസംഗുത പ്രമേയം, അവതരിപ്പിക്കുന്നതിനും എത്രിർക്കാവുന്നതും, സംപ്രീക്കർ പ്രമേയം, അവതരിപ്പിക്കുവാൻ അനുവദിക്കാതെ പക്ഷം, ആ എത്രിർപ്പ് നിലനിൽക്കുന്ന തുമാണ് എന്നു പറയുന്നു. ഈ വ്യവസ്ഥ പ്രകാരം രണ്ടു ദിവസത്തിനുമുമ്പ് കോപ്പി ലഭ്യമാക്കിയില്ലെങ്കിൽപ്പോലും പ്രമേയം, അവതരിപ്പിക്കാനുള്ള അനുവാദം കൊടുക്കാൻ ചെയ്യിനിക്കാരക്കുണ്ട്. ഇങ്ങനെയുള്ള സാഹചര്യങ്ങളിൽ പ്രമേയം, അവതരിപ്പിക്കുവാൻ അനുവദിക്കുന്ന കീഴടക്കം വഴക്കമാണ് നിലവില്ലെന്നത്. അതുനുസരിച്ച് സചയക്കിപ്പാം വേവു ചെയ്തുകൊണ്ട് ബിൽ സബാജക് കമ്മിററിക്കയയ്ക്കണമെന്ന പ്രമേയം, ഈ പ്രത്യേക സാഹചര്യത്തിൽ അവതരിപ്പിക്കുവാൻ അനുവാദം നല്കുന്നു.

ഈ സുപ്രധാനമായ ഒരു വ്യവസ്ഥമെ പുണ്ടിക്കാണിക്കാൻ താഴെ ആഗ്രഹിക്കുന്നു. ആർട്ടിക്കലിൽ 213 (2) എ (പകാരം ഓർഡറിന്റിൽ പ്രവർഷപിച്ചതിനുശേഷം ഫേരുന്ന സഭയുടെ സമ്മേളനം, അതാരം ദിവസം, കൂതൽ 42 ദിവസത്തിനു മുമ്പായി ഓർഡറിന്റിൽ നിരക്കരണ പ്രാബല്യം പാസ്‌സാക്കുന്ന പകൾ, ഓർഡറിന്റിനു അനു മുതൽ പൊബ്ലും, ഉണ്ടാക്കിരിക്കുന്നതല്ല, ഈ ഭാസ്യാലത സഭക്ക് നല്കുന്ന ഒരു പ്രധാനപ്പെട്ട അവകാശമാണ്. ഈ വ്യവസ്ഥമെ പ്രകാരം ഏതു ഗതിനും ഓർഡറിന്റിൽ നിരക്കരണ പ്രാബല്യം, അവത്തിലുണ്ടിക്കുവാൻ അനിഗ്രഹിയ്ക്കുന്നത്. പാർലമെന്റിലെ നടപടിക്രമം അനുകരിച്ചുകൊണ്ട് നാം സ്വീകരിച്ചിരിക്കുന്ന നടപടിക്രമ പ്രകാരം ഓർഡറിന്റിൽ റീഝൈസ് സീ.ഡി. ബിൽ കമ്മിററിക്ക് അധികാരിക്കുന്ന പ്രഭേദത്തിന്റെ ആരാട്ടിനും റിസല്പിഷൻ ആയിട്ടാണ് നിരക്കരണ പ്രാബല്യം, ഈവിടെ പർച്ച ചെയ്യുന്നതോ. ഓർഡറിന്റിൽ നിരക്കരണ പ്രാബല്യം, പാസ്‌സാക്കുന്ന പകൾ, ഓർഡറിന്റിൽ ശാന്തമല്ല അതിനുപകരമുള്ള ബീംഗ്യം പേരിക്കുന്നതാണ്. ഈ കാര്യത്തിൽ 1985 സെപ്റ്റംബർ 18-ാം തീയതി എൻ്റെ മുൻഗാമി നല്കുകയിൽ മുള്ളി.ഗം നിലനിൽക്കുകയാണ്. അതനുസരിച്ചു ഓർഡറിന്റിൽ നിരക്കരണ പ്രാബല്യം, പർച്ച ചെയ്യുന്നോരു സം മുമ്പാകു ഉണ്ടാക്കിരിക്കുന്നതോ, ഓർഡറിന്റിനും പകരമുള്ള ബീംഗ്യായിരിക്കണം. ആർട്ടിക്കലിൽ 213 (2) (എ)യിലെ അവകാശം, ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗങ്ങരംകു ലഭിക്കുന്നതിനും ഓർഡറിന്റിനു പകരമുള്ള ബിൽ സം മുമ്പാകു വരുന്ന പാട്ടു, അംഗങ്ങളുടെ അധികാരാവകാശങ്ങൾ, നിലനിർജ്ജൂനതിനു (പ്രത്യേകം ശേഖരിച്ചതിന്റെ ഫലമായിട്ടാണ് ഓർഡറിന്റിനു പകരമുള്ള ബിൽ സം മുമ്പാകു വരുന്നതോ.

തീർത്തതു, ശീവാകാൻ പരാബത്തേ സാമ്പര്യങ്ങളിൽ ഹാത്തേ ഓർഡറിന്റിനുസ്യകൾ ഇംകാർ പാട്ടുള്ളൂ എന്നും എൻ്റെ മുൻഗാമിക്കും അനുവർത്തിച്ചും നല്കുകയിൽ മുള്ളി.ഗം നിലനിൽക്കുകയാണ്. ഗവൺമെന്റ് ഈ കാര്യത്തിൽ കൂടുതൽ ശേഖരിക്കുമെന്നു് ചെയ്യേം പ്രത്യാഗ്രിക്കുന്നു. ഈ വിശദികരണാഭ്യർഥിന്റെ വെളിച്ചത്തിൽ കേരളപ്രശ്നങ്ങളുടെ നിലനിൽ പ്രിലേൻ മും ചെയ്യുന്നു.

സം ഇപ്പോൾ പരിരിയുന്നതും നാഞ്ചി രാവിലെ 8.30 മണിക്ക് വിശ്വേം. ചേരുന്നതുമാണ്.

(29.6.1994 നു രാവിലെ 8.30നു വിശ്വേം സമ്മേളിക്കുന്നതിനു സം ഉച്ചക്ക് ശേഷം 1.45.നു പിറിഞ്ഞു.)